

中国农产品质量安全现状分析与对策建议

陆美斌 王步军

(中国农业科学院作物科学研究所/农业部谷物品质监督检验测试中心/
农业部谷物产品质量安全风险评估实验室 北京 100081)

摘要: 农产品质量安全一直以来受到社会广泛关注。中国农产品质量安全形势总体平稳、逐步向好,质量安全水平不断提高,但仍然存在问题,农产品质量安全事件时有发生。概述了中国农产品质量安全现状,指出其存在的问题和主要原因,提出了提高中国农产品质量安全水平的对策建议。

关键词: 农产品; 质量安全; 现状; 对策建议

Status Quo and Countermeasures of Agro-products Quality and Safety in China

Lu Meibin, Wang Bujun

(Institute of Crop Science, Chinese Academy of Agriculture Science; Supervision and Testing Center of Cereal Quality, Ministry of Agriculture; Laboratory of Quality and Safety Risk Assessment for Cereal Products, Ministry of Agriculture, Beijing 100081)

Abstract: The quality and safety of agro-products is subject to wide spread concern in society. China's agro-products quality and security situation is generally stable and getting better, the level of quality and safety is to be constantly improved, but there are still some problems, agro-products quality and safety incidents have occurred from time to time. The authors summarized the status quo of quality and safety of agro-products, and pointed out the problems and main reasons, then put forward the countermeasures to improve China's agro-products quality and safety.

Key words: agro-products; quality and safety; status quo; countermeasure

农产品质量安全不仅关系到公众的身体和生命安全,同时也关系到国家发展和社会稳定。随着中国社会经济的迅猛发展和人民生活水平的不断提高,人们对农产品质量安全提出了新的更高的要求。当前,中国的农产品质量安全已经成为民众关注的热点和政府决策的重点,提高农产品质量安全水平对于促进社会健康发展有着十分重要的现实意义。

1 农产品质量安全的基本概念

《中华人民共和国农产品质量安全法》^[1]规定,“农产品质量安全,是指农产品质量符合保障人的健康、安全的要求。”质量是指农产品的外观和品质,即农产品的商品价值和使用价值,如气味、口感、营养成分、加工特性、包装、标识等;安全是指农产品

收稿日期: 2014-03-19

基金项目: 农业部农产品质量安全普查项目(农办质[2013]3号)

作者简介: 陆美斌(1979—),女,江苏吴江人,硕士,助理研究员,研究方向为农产品质量安全检测技术与风险评估研究。

E-mail: lmbxl@hotmail.com; 通信作者王步军(1960—),男,江苏灌南人,博士,研究员,研究方向为农产品质量与食物安全。E-mail: wangbujun@caas.cn

的危害因素,如农药残留、兽药残留、重金属污染等对公众健康、生态安全、动植物卫生等的影响^[2-3]。质量与安全两者相互交叉,相互制约,相互转换。

2 中国农产品质量安全现状

2.1 农产品数量稳步增长,质量安全水平快速提升,消费安全基本保障

改革开放以来,中国政府采取了一系列有利于农业农村经济发展的政策措施,用仅占世界15%的粮食作物播种面积生产出了占世界总产量21%的粮食^[4],近年来,粮食生产更是稳定发展,成功实现了前所未有的“十连增”。在解决农产品数量安全的同时,也着力解决好农产品质量安全问题。2001年起启动农产品质量安全例行监测制度,近年监测结果表明,中国主要农产品合格率保持高位,农产品质量安全水平明显提高,2013年,蔬菜、畜禽产品、水产品的监测合格率均超过94%,其中禽畜产品最高达99.7%^[5]。

2.2 农产品质量安全形势严峻

当前,中国的农产品质量安全仍然存在一定的问题。首先,重金属超标。工业“三废”、生活污水排放以及污水灌溉农田,导致土壤受到侵害和污染,土壤中重金属含量偏高,造成部分农产品有害成分超标^[6]。其次,农兽药残留超标。近几年,中国相继出台了一系列农业投入品合理使用规定,以进一步规范生产者对于农业投入品的正确使用,同时还明令公告多种农药兽药等的禁用规定,但由于利益驱使仍有一些不法商贩违规使用这些禁用农业投入品。再次,添加剂超标。部分生产经营者为了能够满足农产品外观好、口感好、货架期长的需求,在生产加工过程中超量使用添加剂、违规使用非法添加物^[7],导致这两年出现不少因添加剂超标而带来的一系列质量安全事件。

2.3 中国农产品质量安全问题存在的主要原因

从公众消费上来说,消费者消费观念不科学导致生产者为了迎合消费者,想方设法在农产品生产加工过程中添加不安全原料,为质量安全埋下隐患。同时消费者缺乏维权意识,这种情况导致违法成本降低,使得违法行为再次产生的可能性进一步加大。

从生产经营上来说,中国农业生产经营分散,小、散、乱的特点突出,产销之间没能形成固定的供求合作关系,产销无法充分对接,质量无法有力保证,责任无法有效追究。同时还有一些农产品经营者缺乏诚信,不按规定生产经营,只图经济利益,不顾

消费者健康,影响农产品的质量和品质。此外,农民文化水平不高,无法完全掌握标准化生产技术,不合理使用农业投入品或者不能按照正确的操作规程进行生产,导致农产品质量安全事件时有发生。

从政府监管上来说,目前中国的农产品质量安全工作涉及多个部门,初级农产品生产归口在农业部门,市场准入归口在工商部门,企业原料把关又在质检部门,同时农产品质量安全监管还是一个系统工程,它包括生产、加工、运输、销售、储藏等许多环节,这些都增加了农产品质量安全监管的难度^[6],这种多管齐下、多头分散、齐抓共管的面使得农产品质量安全监管陷入尴尬境地。

3 提高中国农产品质量安全水平的对策建议

3.1 进一步完善立法、强化执法

农产品质量安全管理体系包含标准制定、基地建设、农业投入品管理、产品检测、产品认证、人员培训等诸多方面,完善的法规体系是各项工作真正落到实处的重要保障。虽然中国现行的法律法规界定了相关部门的工作职能,但仍存在条块结合不紧密的问题,因此需要进一步加大农产品质量安全法律法规体系建设的工作力度,深入研究制定一系列配套措施,为制定标准、实施标准、市场监管、产品认证、产品检测等活动充分奠定法律依据。同时还应加强农业部门执法队伍建设,提高执法力度,完善执法手段,进一步强化农业部门对违法违规农产品的处罚管理权^[8-10]。

3.2 加快理顺政府部门职能分工

农产品质量安全管理体系涉及农业、卫生、质检、工商、环保等多个部门,需要进一步明确各部门分工,否则容易出现管理盲区。当前应适应农产品生产、加工、运输、销售等的迫切需要,参照世界各国的通用规则,从中国农产品质量安全发展的内在需求出发,明确农业部门在初级农产品质量安全标准、检测、监督、认证以及市场准入等方面的主导地位,从而使其管理职责更加清晰,真正实现对农产品质量安全的全程监管,而不是分段监管^[11]。

3.3 不断完善农业标准化体系

农业生产者要面向市场,满足市场需求,提高产品竞争力,必须树立和强化农业标准化意识,中国的农产品质量安全标准一方面数量上远不够,即使有标

(下转第41页)

参考文献

- [1] 王明瑞.关于河南省新型城镇化建设的思考[J].河南农业, 2011(11):52-57.
- [2] 胡锦涛.把科学发展观贯穿于发展的整个过程[J].求是, 2005(1):3-9.

- [3] 赵红.新型城镇化的路径分析—以泰安市为例[J].中共青岛市委党校学报, 2011(3):101-105.
- [4] 孙峰.城镇化建设背景下农村公共产品供给制度改革探讨[J].商业时代, 2011(27):111-112.

(责任编辑 任育锋)

(上接第 35 页)

准,也存在国家、行业、企业的差异,质量安全监管依据标准难以确定。中国有必要进一步统一农产品质量安全标准,在国家有关部门的指导下,在调查研究的基础上,制定出适合中国国情的农业标准发展规划,在制定程度上进一步靠近发达国家水平,从而逐步推进农产品标准化体系建设^[12]。

3.4 逐步健全农产品追溯制度

中国的农产品追溯体系尚处于初始阶段,推广的地区比较少,涉及的种类也不多,在技术手段上仍存在缺陷,尚未建立从种植(养殖)源头到消费终端全过程的信息互联互通体系,没能形成完整的追溯链条。中国应分析参考美国、日本、欧盟等国家在农产品追溯制度方面的经验^[11],总结出适合本国国情的追溯制度,以保证消费者能够食用到放心的农产品。当前中国已出台相关标识的规则、标准和管理办法,但执行得不够理想,信息化程度也不高,通过推广农产品产地,为农产品贴上身份标签,有利于农产品追溯制度的有效实施,通过推进物联网技术示范应用,完善生产企业的信息化服务体系,有利于进一步建立统一的农产品追溯体系。

3.5 强化农产品质量安全风险评估

中国的农产品质量安全风险评估是一门新兴学科,它包括四大评估、两大评价,四大评估即专项评估、应急评估、验证评估、跟踪评估;两大评价即营养功能评价、质量安全若干机理机制研究。一方面通过风险评估摸清中国现有的农产品质量安全现状,另一方面通过风险评估来探索农产品质量安全中未知的风险和隐患,做到心中有数、防患未然。当前,中国的农产品质量安全风险评估还处于起步阶段,仍需逐步完善评估体系,进一步加大资金投入,强化专业人才培养,多部门协作开展,才能使得风险评估有效地为政府监管、标准制修订、指导生产、引导消费、科学研究、应急处置等服务^[13-14],从而真正推动

中国的农产品质量安全事业稳步发展。

参考文献

- [1] 安建,张穹,牛盾.中华人民共和国农产品质量安全法释义[M].北京:法律出版社,2006.
- [2] 金发忠.关于建立农产品质量安全管理长效机制的思考[J].农业质量标准,2007(增刊):56-57.
- [3] 吕巧枝.我国农产品质量安全现状与发展对策[J].中国食物与营养,2007(4):10-13.
- [4] 刘毓侠,于传宗.农产品质量安全存在的问题与对策探讨[J].内蒙古农业科学,2004(6):1-2.
- [5] 王浩成.2013年中国蔬菜、畜禽和水产品监测合格率均超90%[EB/OL]. [2014-03-19].http://www.chinanews.com/gn/2014/01-15/5740499.shtml?_fin.
- [6] 钱永忠,王芳.我国农产品质量安全存在问题及成因分析[J].农业经济,2008(2):78-79.
- [7] 孙一.我国农产品质量安全存在问题及对策探讨[J].吉林蔬菜,2012(6):57.
- [8] 陈晓华.2013年我国农产品质量安全监管的形势与任务[J].农产品质量与安全,2013(1):5-9.
- [9] 钱永忠,王芳,陈松.《农产品质量安全法》实施状况分析[J].农业质量标准,2007(6):4-6.
- [10] 邢文英,李清泽,赵明,等.澳大利亚农产品质量安全管理[J].世界农业,2012(7):66-69.
- [11] 赵荣,陈绍志,乔娟.美国、欧盟、日本食品质量安全追溯监管体系及对中国的启示[J].世界农业,2012(3):1-4.
- [12] 金发忠.关于农产品质量安全监管及其业务支撑体系建设的思考[J].农产品质量与安全,2011(6):8-11.
- [13] 章力建,张星联,蒋士强.农产品质量安全风险监测和评估[J].中国农业科技导报,2013,5(4):8-13.
- [14] 郑川,吉鸿武,左春伟.北京市畜产品质量安全监管现状及风险分析[J].农业展望,2013(11):42-45.

(责任编辑 潘月红)